



Initiatiefvoorstel
Recht op amendement (gewijzigd 20 september
2020)

Portefeuillehouder Koos Janssen
Opsteller Fractie D66
Zaak/stuknummer 363596
Raadsvoorstel 20RV025

Ronde Tafel 10 september 2020
Debat 01 oktober 2020
Raadsvergadering 06 oktober 2020

Initiatiefvoorstel Recht op amendement

Initiatiefvoorstel van D66 Zeist

Besluit Raad 06 oktober 2020:

Aanleiding:

In Zeist spelen komende jaren veel projecten met grote impact voor de inwoners. In projecten als Omgevingswet, REP, RES, Woonvisie, Mobiliteitsvisie etc. worden komende jaren belangrijke besluiten voorbereid op het gebied van wonen, mobiliteit, verkeer, groen, duurzaamheid etc. In elk van deze projecten wordt geprobeerd de samenleving te betrekken. Soms burgers individueel, soms via belangenbehartiging groepen. Soms door het geven van input, soms door het laten aandragen van suggesties; participatie in vele vormen dus. Aan het einde van ieder proces is er dan een besluit te nemen door de gemeenteraad, zoals verwoord in het raadsvoorstel. Voor de besluitvorming kunnen burgers en groepen het woord voeren in de Ronde Tafel, hun visies naar voren brengen, de politiek beïnvloeden, maar het voorstel zelf veranderen kan niet meer.

Daarom pleit D66 voor een mogelijkheid voor burgers om hun stem te laten horen en invloed uit te oefenen op besluiten die de gemeenteraad wil gaan nemen door voorstellen te doen tot aanpassing van het besluit: het recht op burgeramendement.

Een burgeramendement kan ingediend worden op een raadsvoorstel dat (binnenkort) behandeld wordt in de gemeenteraad en daarmee geschikt is voor een amendement. Het recht op burgeramendement vergroot de betrokkenheid bij de besluitvorming.

Het recht op (burger)amendement geeft elke inwoner de kans om inhoudelijk betrokken te raken en zijn/haar invloed uit te oefenen. Een burgeramendement kan worden ingediend als 50 mensen (ongeveer 5% van de kiesdeler) hun handtekening zetten onder het amendement. Zo heeft het burgeramendement democratische legitimiteit maar blijft het ook uitvoerbaar om in korte tijd het aantal handtekeningen te behalen.

Het is een versterking van de representatieve democratie, zonder dat het de helderheid van de besluitvorming aantast. De raad houdt de democratische bevoegdheid om een besluit te nemen, maar per voorstel hebben inwoners een serieuze kans om invloed uit te oefenen op thema's die zij belangrijk vinden. Een wijzigingsvoorstel dat via deze weg bij de volksvertegenwoordiging behandeld

moet worden heeft gewicht en is duidelijk ingebed in een bestaand politiek proces. Daarmee wordt beter gebruik gemaakt van de expertise die in Zeist aanwezig is en geeft het inwoners een instrument om de raad een duidelijke uitspraak te doen over een door hen gekozen onderdeel van een raadsvoorstel.

Overwegingen:

We kennen in Zeist ook het burgerinitiatief. Een instrument waarbij, in geval van voldoende steun van inwoners, iemand een onderwerp op de agenda van de raad kan zetten. Maar het *wijzigen* van een raadsvoorstel is niet mogelijk met dit instrument. Alleen onderwerpen die nog niet op de raadsagenda staan komen in aanmerking voor een burgerinitiatief.

Het burgeramendement is een nieuw instrument dat de directe invloed van inwoners op onze lokale democratie vergroot. Het geeft inwoners de kans om niet alleen een onderwerp op de agenda te zetten maar ook concrete wijzigingen voor te stellen op actuele raadsvoorstellen. De verordening burgeramendement geeft kiesgerechtigden de kans om een amendement via het presidium in te dienen op een (actueel) raadsvoorstel.

Financiën:

Dit voorstel heeft gevolgen voor de werkwijze van de raad en legt beperkt beslag op capaciteit van de griffie.

Juridisch:

Het recht om een voorstel tot wijziging te doen (een amendement) is vastgelegd in artikel 147b van de Gemeentewet en komt alleen toe aan een lid van de raad. In de voorgestelde werkwijze wordt hier op creatieve wijze mee om gegaan door op te nemen dat een ontvankelijk burgeramendement door een of meerdere leden van het presidium geadopteerd wordt en formeel ingediend.

Evaluatie:

Na twee jaar wordt de werking van deze verordening geëvalueerd.

Bijlage:

Reactie Dick van Ginkel d.d. 20 september 2020

RAADSBESLUIT

20RV025

De Raad van de gemeente Zeist:

Gezien het voorstel van D66 Zeist

BESLUIT:

De verordening burgeramendement 2020 als volgt vast te stellen:

Verordening Burgeramendement

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

1. a) raad: de gemeenteraad van Zeist;
2. b) Ronde Tafel en Debat: de bijeenkomsten als bedoeld in het Reglement voor Ronde Tafel en Debat Zeist.
3. c) burgeramendement: voorstel tot wijziging, van een initiatiefgerechtigde, van een ontwerpbesluit dat is opgenomen in een raadsvoorstel, naar de vorm geschikt om direct te worden opgenomen in het besluit waarop het betrekking heeft;
4. d) college: het College van Burgemeester en Wethouders van Zeist.;
5. e) presidium: Het orgaan als bedoeld in lid 3 van het Reglement van orde voor vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad van de gemeente Zeist 2017.

Artikel 2 Initiatiefgerechtigden

1. Initiatiefgerechtigd zijn degenen die kiesgerechtigd zijn voor de verkiezing van de leden van de gemeenteraad van Zeist.
2. Voor de beoordeling of aan de vereisten voor initiatiefgerechtigheid is voldaan, is de toestand op de dag van indiening van het verzoek bepalend.

Artikel 3 Uitgesloten onderwerpen

Een burgeramendement kan niet worden ingediend over raadsvoorstellen die gaan over:

- a) de uitvoering van besluiten van hogere bestuursorganen waaromtrent de raad geen beleidsvrijheid heeft;
- b) gemeentelijke belastingen en tarieven;
- c) vaststelling en wijziging van de gemeentelijke begroting, de jaarrekening en de goedkeuring van de begroting;
- d) benoeming en functioneren van personen;

Artikel 4 Het burgeramendement

1. Het burgeramendement wordt ingediend bij de voorzitter van de raad.
2. Het amendement bevat een wijzigingsvoorstel aan de raad voor een door de raad te nemen besluit, voorzien van een motivering en de achternaam, de voornamen, adres, geboortedatum en de handtekening van de initiatiefnemer(s).
3. Het burgeramendement dient te worden ondersteund door 50 kiesgerechtigden.
4. Ondersteuning blijkt uit ondertekening door de ondersteuner van een aan het burgeramendement gehechte bijlage, waarop naast de handtekening ook de naam, adres en geboortedatum zijn opgenomen.

5. Minstens één en maximaal drie kiesgerechtigden worden aangewezen als initiatiefnemers voor het burgeramendement.

Artikel 5 Ambtelijke ondersteuning

1. De initiatiefnemers kunnen een beroep doen op de griffier voor ambtelijke ondersteuning om de juridische kwaliteit van het burgeramendement te waarborgen.
2. Indien gewenst kunnen de initiatiefnemers de griffier vragen om ook beleidsmatig te toetsen of het amendement op de juiste wijze het probleem adresseert.

Artikel 6 Beoordeling Burgeramendement

1. Het burgeramendement moet zijn ontvangen minimaal 24 uur voor de fractievergadering die volgens het vastgestelde vergaderschema van de raad voorafgaat aan de raadsvergadering.
2. De voorzitter zendt het burgeramendement per ommegaande door aan het presidium. De raad wordt hierover geïnformeerd.
3. Het presidium besluit zo snel mogelijk, maar uiterlijk binnen een week na ontvangst van een burgeramendement of het amendement voldoet aan de eisen van deze verordening.
4. Indien een burgeramendement niet voldoet aan de eisen bedoeld in artikel 4 geeft het presidium de initiatiefnemers een redelijke termijn om de vastgestelde gebreken te herstellen. Uiterlijk 24 uur voor de raadsvergadering waarin het voorstel zal worden behandeld waar het burgeramendement betrekking op heeft dienen de gebreken te zijn hersteld.
5. Het presidium doet van een besluit als bedoeld in lid 2 van dit artikel mededeling aan de initiatiefnemers en aan de raad.

Artikel 7 Behandeling

1. Als het burgeramendement voldoet aan de eisen van deze verordening wordt het door een of meerdere leden van het presidium geadopteerd en formeel ingediend in de raadsvergadering.
2. Indien tijdig ontvangen wordt het burgeramendement betrokken bij de Ronde Tafel en/of Debat over het betreffende raadsvoorstel. De initiatiefnemers worden voor deze vergaderingen uitgenodigd en in de gelegenheid gesteld het burgeramendement toe te lichten en eventuele vragen uit de raad te beantwoorden.

Artikel 8 Beraadslaging en besluitvorming

1. De voorzitter van de raad nodigt de initiatiefnemers uit voor de raadsvergadering waarvoor het burgeramendement is geagendeerd. De initiatiefnemers krijgen tijdens deze vergadering de gelegenheid om het burgeramendement mondeling toe te lichten en vragen uit de raad te beantwoorden.

Artikel 9 Slotbepaling

1. De verordening treedt in werking op de dag na publicatie van het vaststellingsbesluit.
2. De verordening kan worden aangehaald als Verordening burgeramendement Zeist 2020.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 06 oktober 2020.

mr. J. Janssen, griffier

drs. J.J.L.M. Janssen, voorzitter