

Nr. 611

Inspraakverordening

vastgesteld 13 maart 2006

De raad van de gemeente Zeist;
gelezen het voorstel van het college van 31 januari 2006;
gelet op artikel 150 van de Gemeentewet;
gezien het advies van raadscommissie Bestuur;

besluit vast te stellen de:

Verordening inzake de wijze waarop ingezetenen en belanghebbenden bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid worden betrokken (Inspraakverordening).

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

De verordening verstaat onder:

- a. inspraak: het betrekken van ingezetenen en belanghebbenden bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid;
- b. inspraakprocedure: de wijze waarop de inspraak gestalte wordt gegeven;
- c. beleidsvoornemen: het voornemen van het bestuursorgaan tot het vaststellen of wijzigen van beleid.

Artikel 2 Onderwerp van inspraak

1. Elk bestuursorgaan besluit ten aanzien van zijn eigen bevoegdheden of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid.
2. Inspraak wordt altijd verleend indien de wet daartoe verplicht.
3. Geen inspraak wordt verleend:
 - a. ten aanzien van ondergeschikte herzieningen of uitvoering van een eerder vastgesteld beleidsvoornemen;
 - b. indien inspraak bij of krachtens wettelijk voorschrift is uitgesloten;
 - c. indien sprake is van uitvoering van hogere regelgeving waarbij het bestuursorgaan geen of nauwelijks beleidsvrijheid heeft;
 - d. inzake de begroting, de tarieven voor gemeentelijke dienstverlening en belastingen bedoeld in hoofdstuk XV van de Gemeentewet;
 - e. indien de uitvoering van een beleidsvoornemen dermate spoedeisend is dat inspraak niet kan worden afgewacht;
 - f. indien het belang van inspraak niet opweegt tegen het belang van de verantwoordelijkheid van de gemeente voor kwetsbare groepen in de samenleving.

Artikel 3 Inspraakgerechtigden

Inspraak wordt verleend aan ingezetenen en belanghebbenden.

Artikel 4 Inspraakprocedure

Het bestuursorgaan stelt per beleidsvoornemen, waartoe besloten is om inspraak voor te volgen, een inspraakprocedure vast.

Artikel 5 Eindverslag

1. Ter afronding van de inspraak maakt het bestuursorgaan een eindverslag op.
2. Het eindverslag bevat in elk geval:
 - a. een overzicht van de gevolgde inspraakprocedure;
 - b. een weergave van de inspraakreacties die tijdens de inspraak mondeling of schriftelijk naar voren zijn gebracht;
 - c. een reactie op deze inspraakreacties, waarbij met redenen omkleed wordt aangegeven op welke punten al dan niet tot aanpassing van het beleidsvoornemen wordt overgegaan.
3. Het bestuursorgaan maakt het eindverslag op de gebruikelijke wijze openbaar.
4. De burgemeester vermeldt het eindverslag in zijn burgerjaarverslag.

Artikel 6 Intrekking oude verordening

De Inspraak- en samenspraakverordening als vastgesteld op 10 januari 2000 wordt ingetrokken.

Artikel 7 Inwerkingtreding

Deze verordening treedt na publicatie op de gemeentelijke informatiepagina van 22 maart a.s., op 1 april 2006 in werking.

Artikel 8 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Inspraakverordening Zeist 2006.
Aldus vastgesteld door de raad van de Gemeente Zeist op 13 maart 2006

Toelichting inspraakverordening

Algemene toelichting

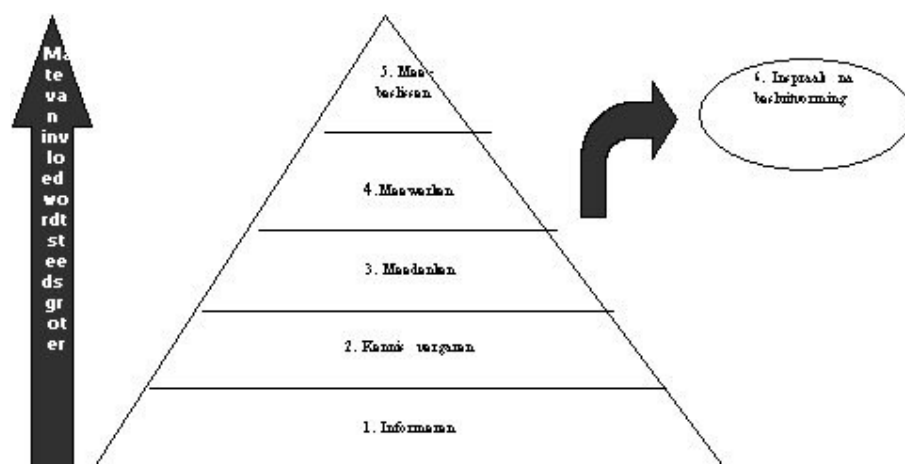
Modelverordening VNG

De VNG heeft in 2003 een model-inspraakverordening opgesteld. Met het oog op uniformiteit neemt de gemeente Zeist deze verordening ook grotendeels over. Het wijkt op een aantal punten af, namelijk in de modelverordening wordt nog gesproken over artikel 6a van de Wet op de Ruimtelijke Ordening. Dit artikel bevatte de verplichting om voor bestemmingsplannen en vrijstellingen op basis van artikel 19, lid 1 WRO vrijstellingen de inspraak te voeren. Dit artikel is per 1 juli 2005 vervallen, omdat de wetgever beoogd heeft om geen inspraak meer te

voeren over plannen waar tevens de uniforme openbare voorbereidingsprocedure voor wordt gevoerd.

Participatiebeleid gemeente Zeist

Inspraak is onderdeel van het totale besluitvormingsproces, een naar tijd en strekking begrensde fase daarin. Dat moet onderscheiden worden van de andere mogelijkheden die men heeft om zich tot het gemeentebestuur te wenden. Er zijn verschillende vormen van participatie van de burger die voorafgaan aan de inspraak. Dit staat als zodanig beschreven in de participatienota 2005: Meedenken, Meepraten, Meedoen. In de onderstaande figuur staan de vormen die voorafgaan aan de inspraak beschreven. De wijze van participatie kan per plan verschillen, dat blijft maatwerk. Hoe het participatieproces (inclusief inspraak) per onderwerp vorm wordt gegeven, wordt ter besluitvorming voorgelegd aan het college. Daarbij moet worden opgemerkt dat het ons streven en ambitie is en blijft om bij de totstandkoming van nieuw beleid c.q. nieuwe planvorming uit te gaan van een participatiefase van overleg (zie figuur stap 1 t/m 5) met bewonersorganisaties, bedrijven en andere belanghebbenden (zoveel mogelijk georganiseerd) waarin aan hen de mogelijkheid wordt gegeven mee te denken en mee te praten over de planvorming en hun kennis van het onderwerp/gebied gebruikt kan worden. Dit als aanvulling op de reguliere participatie-activiteiten die wij als gemeente uitvoeren in het kader van het wijkgericht werken. Deze verordening voorziet dus alleen in de regels omtrent punt 6 in de participatieladder. Voor de overige participatievormen 1 t/m 5 staan handvatten beschreven in de participatienota 2005 en blijft voor elk proces maatwerk. De participatieprocedure (keuze tussen stap 1 t/m 6 in de figuur) zal per proces ter goedkeuring worden voorgelegd aan het college van B&W.



Figuur 1: participatieladder en verschillende rollen

Participatiemogelijkheden bij ruimtelijke (bestemmings-)plannen en structuurplannen

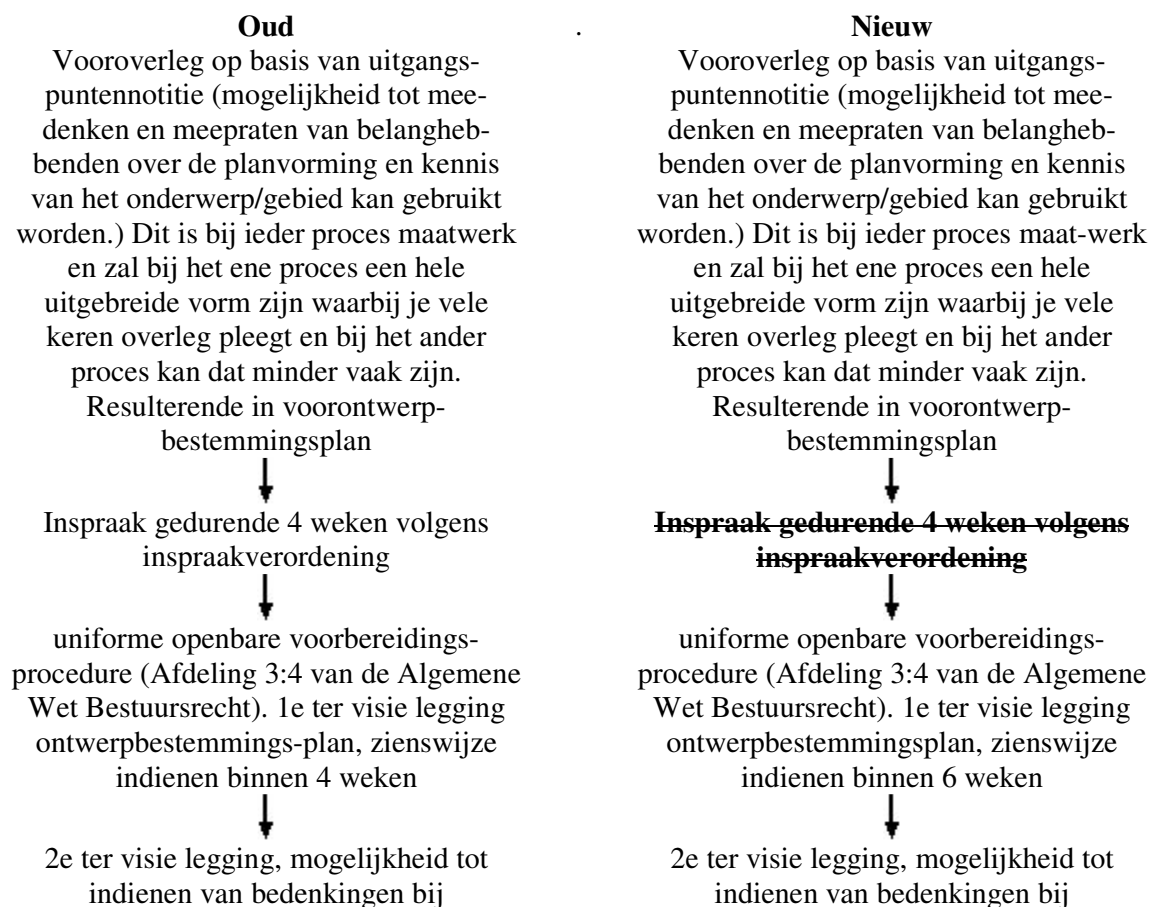
Het volgen van inspraak voor ruimtelijke plannen is vanaf 1 juli 2005 niet meer wettelijk verplicht. Hierdoor kan voor deze plannen maatwerk worden geleverd inzake de te volgen participatieprocedure. De wetgever heeft namelijk per 1 juli 2005 artikel 6a van de Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO) afgeschaft. In dit artikel werd bepaald dat bij de voorbereiding van bestemmingsplannen en vrijstellingsprocedures op grond van artikel 19, lid 1 WRO inspraak verplicht was.

Bovenstaande staat in direct verband met de inwerkingtreding per 1 juli 2005 van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (Afdeling 3:4 van de Algemene Wet Bestuursrecht). Deze

afdeling voorziet in een nieuwe voorbereidingsprocedure waarin de belangen afgewogen dienen te worden. Een van de onderdelen is dat een ontwerp besluit zes weken ter inzage gelegd dient te worden. Gedurende deze termijn kunnen belanghebbenden zowel schriftelijk als mondeling hun zienswijzen naar voren brengen.

Tegelijkertijd met invoering van de voorbereidingsprocedure (Afdeling 3:4 Awb) streeft de wetgever naar voorkomen van dubbele procedures van identieke aard te voorkomen. Om deze reden is de wettelijke verplichting voor het volgen van inspraak voor ruimtelijke plannen geschrapt, aangezien de nieuwe voorbereidingsprocedure al voorziet in een uitgebreide belangenafweging. Deze belangenafweging vindt bij Zeist plaats in de genoemde participatieladder stap 1 t/m 5. Dat betekent dat je bij ruimtelijke (bestemmings-)plannen en structuurplannen volgens onze eigen participatienota zal kiezen welke van deze stappen te volgen in het voortraject, zodat aan bewonersorganisaties, bedrijven en andere belanghebbenden (zoveel mogelijk georganiseerd) de mogelijkheid wordt gegeven mee te denken en mee te praten over de planvorming en hun kennis van het onderwerp/ gebied gebruikt kan worden. Voor deze plannen wordt dus geen extra inspraakprocedure gevolgd worden om dubbele procedures te voorkomen. De openbare voorbereidingsprocedure is bovendien al een uitgebreide procedure waarin belanghebbenden de mogelijkheid krijgen om hun belangen naar voren te brengen. Het was voorheen verplicht eerst het plan 6 weken ter inzage te leggen voor de inspraak en vervolgens 6 weken voor de zienswijzen (= dus dubbele procedures).

Figuur 2: voorbeeld invloedsmogelijkheden bij bestemmingsplannen



Gedeputeerde Staten gedurende 6 weken



3e ter visie legging, mogelijkheid tot instellen van beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Gedeputeerde Staten gedurende 6 weken



3e ter visie legging, mogelijkheid tot instellen van beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Artikel 19, lid 1 WRO

Ook voor plannen die met toepassing van artikel 19 lid 1 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening worden gerealiseerd, zal geen inspraakprocedure gevolgd worden. Voor alle artikel 19 WRO-vrijstellingen is het namelijk wettelijk verplicht om de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van de afdeling 3:4 Awb te volgen. Om vooraf aan deze voorbereidingsprocedure tevens nog een inspraakprocedure te volgen, is in de meerderheid van de gevallen dubbelop (zeker gezien het feit in veel gevallen daaraan ook nog vooroverleg voorafgaat, als beschreven in onze participatienota). De openbare voorbereidingsprocedure is bovendien al een uitgebreide procedure waarin belanghebbenden de mogelijkheid krijgen om hun belangen naar voren te brengen. Het was voorheen verplicht om voor relatief kleine bouwplannen waarvoor een vrijstelling artikel 19, lid 1 WRO noodzakelijk was, eerst het plan 6 weken ter inzage te leggen voor de inspraak en vervolgens 6 weken voor de zienswijzen.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

Inspraak

Bij de in dit artikel opgenomen formulering is aangesloten bij de tekst van artikel 150 van de Gemeentewet. Inspraak is een onderdeel van de voorbereiding en uitvoering van het gemeentelijk beleid.

Beleidsvoornemen

Het begrip beleidsvoornemen is gedefinieerd als het voornemen van het bestuursorgaan tot het vaststellen of wijzigen van beleid. Het zal duidelijk zijn dat het hierbij niet gaat om de vaststelling van concrete besluiten of maatregelen, maar om de vorming van het beleid waarop deze kunnen worden gebaseerd.

Artikel 2 Onderwerp van inspraak

In het eerste lid is bepaald dat elk bestuursorgaan ten aanzien van zijn eigen bevoegdheden besluit of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid. Inspraak wordt altijd verleend indien een wettelijk voorschrift daartoe verplicht.

Het eerste lid verschaft de vrijheid om van geval tot geval te beslissen of inspraak wordt verleend. Daarbij is het goed om te onderkennen dat wij voornemens zijn om voor de volgende gevallen –waarin voorheen in de oude verordening inspraak verplicht was- in beginsel steeds inspraak te verlenen bij:

- a. verkeerscirculatieplannen
- b. de plannen tot gehele herinrichting van straten, uitbreiden of inkrimpen van

- gefiscaliseerde parkerengebied en het instellen en opheffen van parkeerver-stopgeboden.
- c. de plannen tot aanleg van speelterreinen en Jop's.
 - d. beleidsmaatregelen inzake maatschappelijke voorzieningen

Wettelijke verplichting tot het volgen van inspraak

Gelet op lid 2 bestaat de wettelijke verplichting tot het volgen van inspraak sinds 1 juli 2005 onder andere bij:

- a. de voorbereiding van een ontwikkelingsprogramma stedelijke vernieuwing (artikel 7a Wet stedelijke vernieuwing);
- b. de voorbereiding van het gemeentelijk milieubeleidsplan (artikel 4.17, derde lid, Wet milieubeheer (WM));
- c. de voorbereiding van een besluit tot vaststelling van een afvalstoffenverordening die afwijkt van artikel 10.21 WM (artikel 10.26, tweede lid, WM);
- d. de voorbereiding van besluiten tot uitsluiting van welstandstoetsing als bedoeld in artikel 12, tweede lid, onder a en b, van de Woningwet (artikel 12, vierde lid).
- e. het regelen van de cliëntenparticipatie als bedoeld in artikel 1 van de Wet voorzieningen gehandicapten (Wet Maatschappelijke Ondersteuning, met ingang van 01-07-2006 of op een latere datum.)
- f. de plannen en beleidsverslagen gericht op de realisatie en de vormgeving van cliëntenparticipatie, de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (artikel 42) en de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (artikel 42);

In het derde lid is aangegeven wanneer geen inspraak noodzakelijk is

Artikel 3 Inspraakgerechtigden

De omschrijving van inspraakgerechtigden vloeit rechtstreeks voort uit de tekst van artikel 150 van de Gemeentewet.

Artikel 4 Inspraakprocedure

In dit artikel is aangegeven dat als inspraak wordt gepleegd **het bestuursorgaan** per beleidsvoornemen bepaalt op welke wijze de inspraak zal worden gedaan. In het college- en of raadsvoorstel wordt daartoe onder de communicatieparagraaf een voorstel gedaan voor de inrichting van het totale participatietraject (wel of geen fase van vooroverleg inclusief inspraak).

Artikel 5 Eindverslag

Onder het in het tweede lid, onderdeel a, genoemde verslag van de gevolgde inspraakprocedure wordt verstaan: Hoe is de procedure feitelijk verlopen? Wanneer is het beleidsvoornemen ter inzage gelegd enz.

Onderdeel b betekent dat de eindrapportage een volledig overzicht dient te bevatten van zowel de mondelinge als de schriftelijke inspraakreacties. De schriftelijke inspraakreacties kunnen aan het verslag worden gehecht. Het verslag is een korte zakelijke weergave van de naar voren gebrachte opvattingen en vermelding van de personen die hun opvatting naar voren

hebben gebracht.

Onder c wordt als het sluitstuk van inspraak voorgeschreven dat het bestuursorgaan aangeeft wat met de zienswijzen wordt gedaan.

In het derde lid is bepaald dat het bestuursorgaan het eindverslag op de gebruikelijke wijze openbaar maakt. Degenen die hebben ingesproken zal een exemplaar van het eindverslag worden toegestuurd. Als het aantal insprekers omvangrijk is, kan worden gekozen voor het volstaan met een algemene bekendmaking.

In het vierde lid wordt de burgemeester verplicht om het eindverslag te vermelden in zijn burgerjaarverslag overeenkomstig artikel 170, tweede lid, aanhef en onder b, van de Gemeentewet.

Artikel 6 Intrekking oude verordening

Met deze bepaling wordt de bestaande inspraakverordening ingetrokken. De datum waarop de oude verordening vervalt, is de datum waarop de verordening in werking treedt (zie artikel 7).

Artikel 7 Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op 1 april 2006.